



ก กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง การพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๙๘ คน

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองหิน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคราม
และองค์การบริหารส่วนตำบลเขาดิน

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/ว ๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙
๓. หนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๓
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามที่ได้แจ้งมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณสมบัติปริญญาด้านอื่นที่มีใช้ทางการศึกษา และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ป.วศ., ป.กศ.สูง, ป.กศ., วุฒิปริญญาวิชาชีพครู, หนังสือรับรองรายวิชาครู และกลุ่มวิชาชีพครู) ว่าคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าวไม่สามารถนำมาใช้ในการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และต่อมาได้มีหนังสือจากจังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ทาหรือคุณสมบัติการศึกษา การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้ง เสนอขอให้มีการกำหนดมาตรการเยียวยาสำหรับกลุ่มบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งด้วยคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าว นั้น

สำนักงาน ก.ท. แจ้งว่า ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาตามข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริง ด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง และเหมาะสมแล้ว จึงมีมติยืนยันมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ , มติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ , มติ ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ และถือว่าบุคคลทั้ง ๙๘ คน เป็นบุคคลที่ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กมาตั้งแต่ต้น ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา และไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาแต่อย่างใดเพราะไม่มีกฎหมายให้อำนาจให้กระทำได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมควร ชันเงิน)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐-๗๕๖๑-๑๘๙๙ , ๐-๗๕๖๒-๒๔๓๗

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๓๗



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
เลขที่ 12๙๙6
วันที่ ๒๘ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา.....

สำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา แขวงคูสิต

เขตคูสิต กทม. ๑๐๓๐๐๐ เลขที่ 005154

วันที่ ๒๘ ส.ค. ๒๕๖๒

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๘ คน

เรียน ประธาน ก.ท.จ., ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

๒. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

๓. หนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้แจ้งมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษา และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ป.วศ., ป.กศ.สูง, ป.กศ., วุฒิบัตรวิชาชีพครู, หนังสือรับรองรายวิชาครู และกลุ่มวิชาชีพครู) ว่าคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าวไม่สามารถนำมาใช้ในการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และต่อมาได้มีหนังสือจากจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ทาหรือคุณสมบัติการศึกษา การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้ง เสนอขอให้มีการกำหนดมาตรการเยียวยาสำหรับกลุ่มบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งด้วยคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าว ความละเอียดตามที่ทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.ท. ขอเรียนว่า ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาตามข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริง ด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง และเหมาะสมแล้ว จึงมีมติยืนยันมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ , มติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ , มติ ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ และถือว่าบุคคลทั้ง ๘ คน เป็นบุคคลที่ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กมาตั้งแต่ต้น ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา และไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาแต่อย่างใดเพราะไม่มีกฎหมายให้อำนาจให้กระทำได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย กรณีดังกล่าวสำนักงาน ก.ท. พิจารณาแล้วเห็นว่าตามข้อ ๑๖ ของประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม วางหลักเกณฑ์การดำเนินการ ในกรณีปรากฏว่าพนักงานเทศบาลขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง โดยกำหนดให้นายกเทศมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานเทศบาล สั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของพนักงานครูเป็นไปโดยถูกต้องตามหลักกฎหมายและสอดคล้องตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด จึงให้ดำเนินการ ดังนี้

/๑. แจ้งเวียนมติ...

๑. แจ้งเวียนมติดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ กรณีเทศบาลมีพนักงานครูที่เป็นผู้ขาดคุณสมบัติอยู่ในสังกัด ขอให้กำกับดูแลและติดตามการปฏิบัติตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ (หรือข้อ ๑๒๒ ของประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

๒. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลให้อนุโลมใช้มติ ก.ท.ดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิบัติในลักษณะเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของ ก.อบต. และประกาศ ก.อบต.เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล ประกาศ ณ วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กลุ่มงานบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๓๑๔๑

โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๘๔๔๑

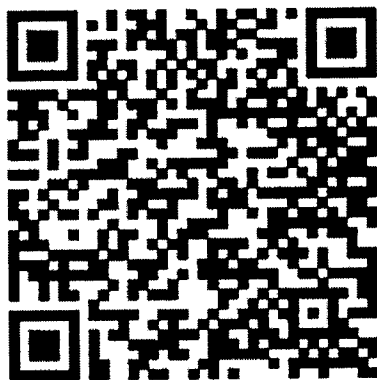
ผู้ประสานงาน

นางสาวกชนิภา ใจเกลี้ยง โทร. ๐๔-๗๐๗๒-๔๓๘๔

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะตามมาตรฐานไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ได้อย่างทั่วถึง
เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ภายในปี ๒๕๖๕”

สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำเนารายงานการประชุม ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒
ให้ Download ได้ที่ www.dla.go.th เมนู หนังสือราชการ หรือ QR CODE นี้



รายชื่อครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน 98 คน

ที่	จังหวัด	อปท.	ชื่อ - สกุล
①	กระบี่	อบต.คลองหิน	นางชลธิชา ตูแวสุหลง
②	กระบี่	อบต.เขาคราม	น.ส.สุดา มุกระ
③	กระบี่	อบต.เขาหิน	น.ส.ขวัญชนก หนูรักษา
4	กาฬสินธุ์	ทต.นาขาม	นางกนกนันท์ ไชยเดช
5	กาฬสินธุ์	ทต.คำใหญ่	นางวรากร ดอกไม้
6	กาฬสินธุ์	ทต.สงเปลือย	นางขวัญดี ศรีใต้
7	กาฬสินธุ์	อบต.โพน	นายพีรชัย โฆษาจารย์
8	กำแพงเพชร	ทต.ทุ่งทราย	นางเรียมจิตร สิงห์นอก
9	ขอนแก่น	ทต.โนนหัน	ว่าที่ ร.ต.หญิงอัจฉริยาภรณ์
10	ขอนแก่น	อบต.ปอแดง	นางลณี เพิ่มพูล
11	ขอนแก่น	อบต.โนนข่า	นายวิชัย วรรณหาร
12	ชลบุรี	ทต.หมอนนาง	น.ส.จารุณี วุฒิเจริญกิจ
13	ชัยภูมิ	อบต.หนองข่า	นางวีระนุช หม่อมหมื่นศรี
14	ชุมพร	ทต.หลังสวน	น.ส.นงนุช อำเอี่ยม
15	ชุมพร	อบต.ตะโก	นางกชณิภา ทองศิริ
16	เชียงราย	อบต.เจริญเมือง	น.ส.นราภัทร เวียงนิล
17	ตรัง	ทต.กันตัง	น.ส.สุมาลี สร้อยศรี
18	นครปฐม	ทต.บ่อพลับ	น.ส.ขวัญชนก รวยเจริญ
19	นครราชสีมา	ทต.หนองไผ่ล้อม	น.ส.เจนณรา วงศ์ไพบุลย์
20	นครราชสีมา	ทต.ลาดบัวขาว	น.ส.นิพัทธ์ ธรรมวงศ์
21	นครศรีธรรมราช	ทต.ท่าแพ	นางสุนิสา จงไกรจักร
22	นครศรีธรรมราช	ทต.ท่าแพ	นางวิภาวี พรหมมาศ
23	นครสวรรค์	ทต.ชุมแสง	นางจุฑามาศ เลี่ยมณี
24	นครสวรรค์	ทต.ตากคลี	นางสิริรัศมี เพ็ชรยิ้ม
25	บึงกาฬ	อบต.ศรีชมภู	นายโชติ สังฆะพัฒน์
26	บุรีรัมย์	ทต.หนองแวง	น.ส.วรรณภา เพี้ยพรมา
27	บุรีรัมย์	อบต.หัวฝาย	นางลำไย ทุมมาลา
28	บุรีรัมย์	ทต.แสลงโทน	น.ส.พิรารวรรณ แยมประโคน
29	บุรีรัมย์	อบต.หายโศก	นางถนอมจิตร ช่อไธสง
30	บุรีรัมย์	อบต.พรสำราญ	น.ส.จุฑามาศ บัตตาโน

รับ
ทราบ

32	บุรีรัมย์	อบต.สะแกชำ	น.ส.สายพิน นะโรรัมย์
33	ปทุมธานี	ทม.ท่าโขลง	น.ส.จารุวรรณ เรืองผิง
34	ปัตตานี	อบต.บานา	นางอายาดี โต๊ะหมาด
35	พะเยา	ทต.หงส์หิน	น.ส.เกษแก้ว สมศรี
36	พิษณุโลก	ทต.วังฆ้อง	น.ส.สรณีย์ โรจน์วิจิตร
37	พิษณุโลก	ทต.ปลักแรด	น.ส.สาลิณี มณีเรือง
38	พิษณุโลก	ทต.หัวรอ	น.ส.ธนวัน วรรณารุณ
39	พิษณุโลก	อบต.แก่งโสภา	น.ส.ภาพางา จันตะสา
40	ภูเก็ต	ทต.ฉลอง	นางณัฐฉรียา วรรณจักร์
41	มหาสารคาม	อบต.ศรีสุข	น.ส.สมพร สีไสย
42	มหาสารคาม	อบต.หนองเรือ	นางกนกวรรณ โบเลน
43	มหาสารคาม	อบต.ห้วยเตย	น.ส.อาภรณ์ เจนการ
44	มหาสารคาม	อบต.หนองกง	นางสุภักดิ์ โยปัตถุม
45	มหาสารคาม	อบต.บรบือ	นางอุทุมพร ร่มจันทร์
46	มหาสารคาม	ทต.เขียงยืน	นางสุดี พุดบุรี
47	ยโสธร	ทต.ดงแคนใหญ่	นางกรรณิกา โช้เงิน
48	ยะลา	อบต.กายูบอเกาะ	นางนุรไอนี ยามู
49	ร้อยเอ็ด	อบต.กกโพธิ์	นางฤทัย มีทิพย์
50	ลพบุรี	ทต.ลำนารายณ์	นางธิดารัตน์ จ่อมกระโทก
51	ลำปาง	อบต.วังทอง	นางมนธิรา ตะอูป
52	เลย	ทต.ภูเรือ	น.ส.เพ็ญนภา อุ่นแก้ว
53	เลย	อบต.น้ำแคม	นางนิมลต์ ศรีกระทุม
54	สกลนคร	อบต.ม่วงลาย	น.ส.สะลิษา บุระเนตร
55	สมุทรปราการ	ทต.บางเมือง	น.ส.วิมล จำปาทอง
56	สมุทรปราการ	อบต.บางเพรียง	น.ส.สมจิตร เบ็ญเจริญ
57	สุโขทัย	ทม.สวรรคโลก	น.ส.ธनिया ปรากฏวงศ์
58	สุรินทร์	ทต.แคน	น.ส.คณินิจ สีนโ
59	สุรินทร์	อบต.หนองเหล็ก	นางวิภารัตน์ แผ่นจันทร์
60	สุรินทร์	อบต.สำเภาลูน	น.ส.อนันตญา สร้อยอำภา
61	หนองคาย	ทม.หนองคาย	น.ส.สุรัตนา บุตรโคตร
62	หนองคาย	อบต.จุมพล	นางอภิญญา บุชากุล
63	หนองคาย	อบต.รัตนวาปี	นางขวัญทิพย์ เคหาฐาน
64	หนองบัวลำภู	ทม.หนองบัวลำภู	นางวนิดา บุษุข
65	หนองบัวลำภู	อบต.ดงสวรรค์	น.ส.มะลิวรรณ กองไชยสงค์

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒

วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เวลา ๑๔.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

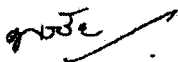
๑. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒. นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๓. นางศรีสมร กลีศิลป์	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๔. นางพิมพ์ร โอวาสหิ	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๕. ร.ต.ท.หญิงสรณักร เลิศโอภาส	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๖. นายสาโรช คัชมาตย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๗. นายวสันต์ วรรณโรทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘. นายเอนก เกษมสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙. นางเลื่อมใส ใจแจ้ง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐. นางสาวพรศรี กิจธรรม	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑. นายสมนึก ธนเดชากุล	นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี	กรรมการ
๑๒. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๑๓. นายประทีป ทวยเจริญ	นายกเทศมนตรีตำบลเกาะพะงัน	กรรมการ
๑๔. นางฐิตินันท์ เจริญอาจ	ปลัดเทศบาลเมืองบึงยี่โก	กรรมการ
๑๕. นายศักดิ์พงศ์ ธรรมอาชกุล	ปลัดเทศบาลตำบลบางาง	กรรมการ
๑๖. นายสุนทร สุวรรณพร	ปลัดเทศบาลตำบลท่ามะขาม	กรรมการ
๑๗. นายสันติธ ยิ้มละมัย	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	เลขานุการ
๑๘. นายเมธา รุ่งฤทัยวัฒน์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๙. พ.จ.อ.ชินนทร์ ราชมณี	ผอ.สสب.รท.น.ผช.บถ.	ผู้ช่วยเลขานุการ

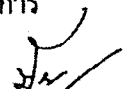
ผู้ไม่มาประชุม

นายเชนทร์ วิวัฒน์บรรวงศ์

ผู้ทรงคุณวุฒิ

กรรมการ





ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.
๒. นายมนู โชติเสน	ผอ.สมถ.สน.บถ.
๓. นายปิยะ คังกัน	รกน.ผอ.สมบ.
๔. นางทิพวิ รัตนรังสรรค์	ผอ.สบศ.สน.บถ.
๕. นายพรชัย สุขชี	ทน.ฝ.คกก.
๖. นายจิรพัฒน์ น้อยเพ็ง	ทน.ฝ.อบจ.
๗. นางสาวบุรณี แพรโรจน์	ทน.ฝ.ท.
๘. น.ส.ผ่องพรรณ มุขธระโกษา	ทน.ฝ.อบต.
๙. น.ส.อัจฉราภรณ์ อนุสุเรนทร์	สมบ.
๑๐. นายคงศักดิ์ โตจัน	สมบ.
๑๑. น.ส.นิลวรรณ บัวแย้ม	สมบ.
๑๒. นางสาวนีย์ นิรมลรัตน์	สมบ.
๑๓. น.ส.ณิชาภัทร ขวัญแก้ว	สมบ.
๑๔. นางจันจิรา เพิ่มลาภ	สมบ.
๑๕. น.ส.ยุวดี กิตติพัฒนาการณย์	สมบ.
๑๖. นางรชยา พรหมมาศ	สมบ.
๑๗. นางลัดดา ไชยศรี	สมบ.
๑๘. นางอรทัย พุทธา	สมบ.
๑๙. ว่าที่ ร.ต.เจษฎา จันทรวีระชัย	สมถ.
๒๐. นายแสงจันทร์ ดวงระหว่า	สมถ.
๒๑. นายธีระศักดิ์ เมืองมูล	สมถ.
๒๒. นายเศรษฐพงศ์ แหล่งส้าน	สมถ.
๒๓. น.ส.สิริรัตน์ แดงรอด	สมถ.
๒๔. นายเทพสุริยา สะอาด	สบศ.
๒๕. น.ส.มณีจันทร์ โคตรบรรเทา	สบศ.
๒๖. นางสาวดา อมรรังสีโรจน์	สบศ.
๒๗. น.ส.กชนิภา ใจเกลี้ยง	สบศ.

- เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

เนื่องจากประธาน ก.ท. มีราชการสำคัญไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ที่ประชุมจึงเลือก นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ตามมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๒๔ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ลงนาม

๔.๖ การพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก
จำนวน ๙๘ ราย

เรื่องเดิม

๑. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ส่วนที่ ๑๒ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗) ได้พิจารณาคุณสมบัติการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดูแลเด็ก โดยมีมติว่า บุคคลที่จะบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้นั้น จะต้องมีความรู้ปริญญาตรีทางการศึกษาโดยตรงเท่านั้น สำหรับกรณีที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งไปแล้วแต่ไม่มีคุณสมบัติปริญญาตรีทางการศึกษาแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ปริญญาตรีทางการศึกษา และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรบัณฑิต...(วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษา ซึ่งได้รับการขยายตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนด เนื่องจากคุณสมบัติประกาศนียบัตรบัณฑิต...(วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษา ถือเป็นคุณสมบัติทางการศึกษาที่สูงกว่าปริญญาตรี

กลุ่มที่ ๒ บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) หรือคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาชั้นสูง (ป.กศ.สูง) หรือคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาหรือมีวุฒิปริญญาตรีวิชาชีพครู หรือหนังสือรับรองรายวิชาชีพครู และกลุ่มวิชาชีพครูแล้วแต่กรณี ซึ่งถือได้ว่าคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าวเป็นคุณสมบัติที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดูแลเด็ก ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด จึงเป็นผู้ที่ขาดคุณสมบัติในการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๒. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ส่วนที่ ๑๒ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) ได้พิจารณาข้อหาหรือคุณสมบัติการศึกษาเพื่อการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาและถือปฏิบัติตามเจตนารมณ์ที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษา "คุณสมบัติปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์โดยตรงเท่านั้น" ที่เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดูแลเด็ก...

๓. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ส่วนที่ ๑๒ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔) ได้พิจารณากรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) หรือคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาชั้นสูง (ป.กศ.สูง) หรือคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาหรือมีวุฒิปริญญาตรีวิชาชีพครู หรือหนังสือรับรองรายวิชาชีพครู และกลุ่มวิชาชีพครูแล้วแต่กรณี และมีมติเห็นชอบว่า คุณสมบัติการศึกษาดังกล่าวเป็นคุณสมบัติที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดูแลเด็ก และไม่ตรงตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด ไม่สามารถนำมาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และไม่มีคุณสมบัติในการเข้ารับการขยายตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนดแต่อย่างใด

๔. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ส่วนที่ ๑๒ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔) ได้พิจารณากรณีการร้องขอให้ทบทวนการพิจารณาคุณสมบัติการศึกษา สำหรับตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก และขอเข้ารับการขยายตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนดว่า กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กด้วยคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) หรือคุณสมบัติ

ประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาระดับสูง (ป.กศ.สูง) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาหรือมีวุฒิปริญญาตรีหรือหนังสือรับรองรายวิชาหรือกลุ่มวิชาหรือแล้วแต่กรณี และมีมติเห็นชอบว่าคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าวเป็นคุณวุฒิที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่ตรงตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด ไม่สามารถนำมาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และไม่มีคุณสมบัติในการเข้ารับการเยียวยาตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนดแต่อย่างใด

๕. ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ด้านที่ ๓๓ ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๕ ลงวันที่ ๓๓ ตุลาคม ๒๕๕๙) ได้อภิปรายถึงความคลาดเคลื่อนในการพิจารณาคุณวุฒิ เพื่อการบรรจุแต่งตั้งครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าวเห็นว่า เป็นการสำคัญผิดในสาระสำคัญซึ่งเกิดจากหลายองค์ประกอบ อันได้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะหน่วยดำเนินการสรรหาและตรวจสอบคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกกรณีพิเศษ และ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ในฐานะองค์การบริหารงานบุคคลที่ให้ความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้ง รวมถึงความเข้าใจคลาดเคลื่อนในตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กและตำแหน่งครูผู้ช่วย ซึ่งเป็นตำแหน่งในสายงานการสอนเช่นเดียวกัน โดยมีอาจถือเป็นความผิดพลาดของผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กข้างต้นแต่ฝ่ายเดียว จึงมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการด้านโครงสร้างและอัตราค่าจ้างฯ นำข้อหรือตั้งกล่าวไปพิจารณาข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง เพื่อกำหนดมาตรการเยียวยาที่เหมาะสมต่อไป

๖. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ (หนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นครูผู้ดูแลเด็ก ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๗,๒๙๐ คน ตรวจสอบคุณวุฒิการศึกษาแล้วปรากฏว่า ผู้ที่บรรจุแต่งตั้งด้วยคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรหรือวุฒิบัตรอื่นๆ ที่ต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน ๙๘ คน หรือร้อยละ ๐.๓๖ จึงมีมติเห็นชอบว่า ไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาเพราะถือว่าประกาศรับสมัครเกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษา มีความชัดเจนเพราะมีการปฏิบัติไม่ถูกต้องคิดเป็นร้อยละ ๐.๓๖ ของจำนวนทั้งหมดและกลุ่มคนกลุ่มนี้ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา

๗. นางสาวจรรวรณ์ เรืองมิ่ง ผู้มีรายชื่อในลำดับที่ ๓๓ ตามบัญชีรายชื่อผู้ที่บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (จำนวน ๙๘ ราย) ซึ่งนายกเทศมนตรีเมืองท่าโขลงได้มีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กตามคำสั่งที่ ๖๖๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ให้พนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ออกจากราชการได้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองกลาง หมายเลขคดีดำที่ บ.๒๑/๒๕๖๐ โดยร้องขอต่อศาลให้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนคำสั่งเทศบาลเมืองท่าโขลงดังกล่าวและให้ผู้ถูกฟ้องคดี (นายกเทศมนตรีเมืองท่าโขลง) จ่ายค่าสินไหมทดแทนในมูลละเมิดจากการที่มีคำสั่งดังกล่าวแก่ผู้ฟ้องคดีเป็นเงิน ๑๓๙,๘๐๗ บาท

๘. นางสาวคณิน นิธิ สนิท และพวกจำนวน ๙๘ คน โดยนายสมคิด หอมเนตร นักวิชาการอิสระ ประธานเครือข่ายภาคประชาชนต่อต้านคอร์รัปชัน สมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ และนายสมบุญ เต็งผักร่วมเครือข่ายธรรมภิบาลแห่งชาติ ได้ยื่นหนังสือร้องขอความเป็นธรรมและขอให้ทบทวนหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๙. สำนักงาน กค. ได้มีหนังสือ ด้านที่ ๓๓ ที่ มท ๐๒๐๙.๒/๒๑ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ แจ้งมติคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ต.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ ที่พิจารณาประเด็นปัญหาเรื่องดังกล่าวและให้คำแนะนำแก่ ก.ท. และ ก.อบต. ว่า เนื่องจากตำแหน่งครูผู้ช่วยและครูผู้ดูแลเด็กต่างก็กำหนดคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาเป็นคุณสมบัติเฉพาะ

๑๐๕๐

สำหรับตำแหน่งเช่นเดียวกัน ประกอบกับก่อนหน้านี้ ก.ค. และ ก.ท. ได้มีการเทียบให้คุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาและมีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ปวค.), ปกศ.ต้น, ปกศ.สูง, วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ช่วยได้ ดังนั้น ตามหลักนิติธรรม “สิ่งที่เหมือนกันควรจะได้รับปฏิบัติอย่างเดียวกันหรือเท่าเทียมกัน” กล่าวคือ ในตำแหน่งที่กำหนดคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาเหมือนกัน ควรใช้หลักการพิจารณาอย่างเดียวกัน เมื่อ ก.ท. และ ก.อบต. กำหนดให้ครูผู้ดูแลเด็กมีสถานะเป็นข้าราชการครู จึงขอที่ ก.ท. และ ก.อบต. พิจารณาหารือ ก.ค.ศ. ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๔ (๑๕) ว่า กรณีผู้สำเร็จการศึกษาโดยมีคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษา แต่มีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ปวค.), ปกศ.ต้น, ปกศ.สูง, วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) สามารถเทียบเป็นคุณวุฒิ เพื่อประโยชน์ในการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูผู้ดูแลเด็ก ซึ่งกำหนดคุณวุฒิในคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเดียวกันกับตำแหน่งครูผู้ช่วย คือ ปริญญาตรีทางการศึกษา ได้หรือไม่ อย่างไร อันจะก่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

๑๐. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ มีมติให้หารือคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) ว่ากรณีผู้สำเร็จการศึกษาโดยมีคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาแต่มีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ปวค.), ปกศ.ต้น, ปกศ.สูง, วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) เป็นคุณวุฒิที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษาได้หรือไม่ อย่างไร

๑๑. สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/๑๓๓ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑ ส่งเรื่องหารือ สก. พร้อมแจ้งแนวทางปฏิบัติในการตรวจสอบคุณวุฒิของผู้สมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครู ดังนี้

“๑. ก.ค. (เดิม) เคยกำหนดแนวปฏิบัติในการตรวจสอบคุณวุฒิของผู้สมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครู สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ และสังกัดกรมสามัญศึกษา ว่า หน่วยรับสมัครจำเป็นต้องตรวจสอบว่าคุณวุฒิของผู้สมัครเป็นคุณวุฒิที่ ก.ค.รับรอง และกำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งหรือไม่ และต้องตรวจนับความรู้พื้นฐานทางวิชาชีพครู โดยตรวจสอบว่า เป็นปริญญาทางการศึกษาใน ๗ สาขาหรือไม่ ถ้าใช่ไม่ต้องตรวจนับจำนวนหน่วยกิต ถ้าไม่ใช่ปริญญาทางการศึกษาใน ๗ สาขา แต่มีประกาศนียบัตรต่าง ๆ จำนวน ๒๒ รายการ และได้นำมาประกอบการสมัครไม่ต้องตรวจนับหน่วยกิต

๒. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้ ก.ค.ศ. มีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณารับรองคุณวุฒิ เพื่อประโยชน์ในการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เฉพาะข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ เท่านั้น โดยคุณวุฒิที่ ก.ค.ศ. รับรองมิได้กำหนดว่าเป็นคุณวุฒิทางการศึกษาหรือทางใดและมีได้กำหนดให้เทียบเท่าคุณวุฒิใด

ประกอบกับมาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ช่วยที่ ก.ค.ศ. กำหนด ข้อ ๑ กำหนดว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษาหรือทางอื่นที่ ก.ค.ศ. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้” ดังนั้น การสอบแข่งขันและการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ช่วยในปัจจุบันจึงมิได้นำแนวปฏิบัติที่ ก.ค. (เดิม) กำหนดไว้มาใช้พิจารณาคุณวุฒิของผู้สมัคร

ทั้งนี้ แนวปฏิบัติที่ ก.ค. (เดิม) กำหนดดังกล่าวใช้พิจารณาเฉพาะข้าราชการครู สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติและสังกัดกรมสามัญศึกษาเท่านั้น กรณีข้าราชการประเภทอื่นๆ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการประเภทนั้นๆ พิจารณา ดังนั้น จึงขอส่งคืนเรื่องหารือ”

๑๑๕

๑.๑๒ จังหวัดนครราชสีมา ได้มีหนังสือที่ นม ๐๐๒๓.๒/๔๔๔๒ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ส่งเรื่องขอความเป็นธรรมในการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก กรณีนางสาวเจนณรา วงศ์ไพบุลย์ และคณะ รวมจำนวน ๔ คน ได้ยื่นหนังสือร้องขอความเป็นธรรม ขอให้พิจารณาชะลอการดำเนินการตามมติ ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

๑.๑๓ จังหวัดบุรีรัมย์ ได้มีหนังสือ ที่ บร ๐๐๒๓.๒/๗๕๔๒ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑ แจ้งมติ ก.ท.จ.บุรีรัมย์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ที่เห็นชอบว่า ไม่สามารถพิจารณาการขอชะลอหนังสือจังหวัดบุรีรัมย์ ที่บร ๐๐๒๓.๒/๖ ๒๕๔ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ เนื่องจากเป็นมติของ ก.ท. และ ก.อบต. จึงส่งเรื่องขอชะลอดังกล่าวให้ ก.ท. และ ก.อบต. พิจารณาต่อไป เนื่องจากได้มีตัวแทนครูผู้ดูแลเด็ก ที่ได้รับผลกระทบจากการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิ ประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรีในรายงานสาวรรณมา เพียพรมมา และคณะ รวมจำนวน ๔ คน โดยนายสมคิด หอมเนตร นักวิชาการอิสระ ประธานเครือข่ายภาคประชาชนต่อต้านคอร์รัปชัน ได้ยื่นหนังสือขอชะลอการดำเนินการตามมติ ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

ข้อเท็จจริง

ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาและมีข้อสังเกตในขั้นตอนของการบรรจุแต่งตั้งการกลับเข้ารับราชการว่ามีข้อกฎหมายหรือหลักเกณฑ์รองรับหรือไม่ ซึ่งหากเทียบเคียงแนวทางของ ก.พ. กรณีการกลับเข้ารับราชการลักษณะเดียวกันนี้จะถือปฏิบัติตามคำสั่งศาลปกครองเท่านั้น ดังนั้น จึงมีมติให้ฝ่ายเลขานุการตรวจสอบข้อกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเข้าสู่ที่ประชุมอีกครั้ง

ข้อพิจารณา

อ.ก.ท.ด้านโครงสร้างฯ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ พิจารณาอำนาจของ ก.ท. ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจในการพิจารณาเยียวยาบุคคลที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้ง โดยสำคัญผิดเกี่ยวกับคุณวุฒิ อันเกิดจากความเข้าใจในกฎหรือหนังสือสั่งการที่คลาดเคลื่อนไปจากเจตนารมณ์แต่ประการใด และการพิจารณากรณีนี้ถือเป็นการพิจารณาตามหลักกฎหมายมหาชน มีหลักการว่า “การกระทำใดที่กฎหมายไม่ได้ให้อำนาจไว้ การกระทำนั้นย่อมกระทำไม่ได้” ซึ่งแตกต่างจากหลักกฎหมายเอกชนที่มีหลักการต่างกัน คือ “การกระทำใดที่กฎหมายไม่ห้ามไว้ การกระทำนั้นให้สามารถกระทำได้” และข้อเท็จจริงนางจารวรรณ เรืองผึ้ง ได้ยื่นฟ้องเรื่องนี้เป็นคดีต่อศาลปกครองกลาง หมายเลขคดีดำที่ บ.๒๑/๒๕๖๐ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการไต่สวนมูลฟ้อง ซึ่งแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาดำเนินการต่อเรื่องราวร้องทุกข์ กรณีเป็นเรื่องที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาล หรือเป็นกรณีศาลได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งคดีเด็ดขาดแล้ว กระทรวงมหาดไทย ได้มีแนวทางปฏิบัติตามหนังสือ ที่ มท ๐๒๐๕๓/ว ๔๑๔๐ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒ ให้ชี้แจงข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียนหรือส่วนราชการที่แจ้งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงทราบ

“ฝ่ายบริหารไม่สามารถมีอำนาจเข้าไปก้าวก้าวใด ๆ ได้ เนื่องจากอาจเป็นการละเมิดอำนาจศาล ประกอบกับเมื่อได้มีการนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมแล้วคู่กรณีย่อมมีหลักประกันในความยุติธรรมและสิทธิในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ในชั้นกระบวนการพิจารณาของศาลอย่างเพียงพอ เมื่อศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งคดีเด็ดขาดประการใดย่อมส่งผลผูกพันต่อคู่กรณีและให้รัฐปฏิบัติตาม”

๗๕๕

ข้อเสนอ

กรณีการพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาของบุคคลทั้ง ๔๘ คน ก.ท. ได้พิจารณาตามข้อกำหนดข้อเท็จจริง ด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง และเหมาะสมแล้ว จึงเห็นควรยืนยันมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ , มติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ , มติ ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ และถือว่าบุคคลทั้ง ๔๘ คนเป็นบุคคลที่ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กมาตั้งแต่ต้น ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา และไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาแต่อย่างใด เพราะไม่มีกฎหมายให้อำนาจให้กระทำได้

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามที่ อ.ก.ท.ด้านโครงสร้างฯ เสนอ

Handwritten signature/initials

๑. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา เทศบาล ในการอนุมัติใช้มาตรฐาน หลักเกณฑ์ ระเบียบและหนังสือสั่งการที่ใช้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ประกาศ ณ วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ ก.ท. เห็นชอบให้นำมาตรฐาน หลักเกณฑ์ ระเบียบและหนังสือสั่งการที่ใช้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ มาปรับใช้กับพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาลโดยอนุมัติ เพื่อให้พนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาลมีระบบการบริหารงานบุคคลสอดคล้อง รวดเร็วและเสมอภาค ซึ่งไม่ต่ำกว่ามาตรฐานการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการที่คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) กำหนด โดยให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) แจ้งคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ และนำเสนอคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) เพื่อทราบ เว้นแต่ ก.ท. จะกำหนดเป็นอย่างอื่น

๒. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล ในการอนุมัติใช้มาตรฐาน หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาของเทศบาลมาใช้ในการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยอนุมัติ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ เป็นไปในระบบเดียวกัน และสามารถรองรับการถ่ายโอนภารกิจการจัดการศึกษาจากกระทรวงศึกษาธิการได้ ประกาศ ณ วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔

๓. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุ และแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ข้อ ๒ วรรคสอง ให้ ก.ท.จ. กำหนดหลักสูตร วิธีการสอบแข่งขัน และวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการสอบแข่งขัน ตลอดจนเกณฑ์การตัดสิน การขึ้นบัญชีสอบแข่งขันได้ การนำรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ ตำแหน่งหนึ่งไปขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งอื่น และการยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.ท. กำหนด โดยมีเงื่อนไขดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๓) ผู้สมัครสอบต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามสำหรับพนักงานเทศบาลหรือได้รับการยกเว้นจาก ก.ท.จ. และต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนด

ฯลฯ

ข้อ ๔ ผู้สอบแข่งขันได้ ซึ่งอยู่ในลำดับที่ที่จะได้รับบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ถ้าปรากฏว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม โดยไม่ได้รับการยกเว้นจาก ก.ท.จ. ในกรณีที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น สำหรับพนักงานเทศบาลหรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง โดยไม่ได้รับอนุมัติยกเว้นจาก ก.ท. อยู่ก่อนหรือภายหลังการสอบแข่งขันจะบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนั้นไม่ได้

ข้อ ๑๕ ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานเทศบาลตำแหน่งใด ต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนด

ปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิใดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ให้หมายถึงปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพ หรือคุณวุฒิที่ ก.พ. ก.ค. หรือ ก.ท. รับรอง

ฯลฯ

๑๖

ข้อ ๑๖ ผู้ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการเป็นพนักงานเทศบาลและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใดในเทศบาล หากภายหลังปรากฏว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น โดยไม่ได้รับการยกเว้นจาก ก.ท.จ. ในกรณีที่ขาดคุณสมบัติตามที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นของพนักงานเทศบาล หรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นโดยไม่ได้รับอนุมัติยกเว้นจาก ก.ท. อยู่ก่อนก็ดีหรือมีกรณีต้องหาอยู่ก่อนและภายหลังเป็นผู้ขาดคุณสมบัติเนื่องจากกรณีต้องหานั้นอยู่ก่อนก็ดี ให้นายกเทศมนตรีสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน โดยความเห็นชอบของ ก.ท.จ. แต่ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับหรือมีสิทธิจะได้รับจากทางราชการก่อนมีคำสั่งให้ออกจากราชการนั้น และถ้าการเข้ารับราชการเป็นไปโดยสุจริตแล้ว ให้ถือว่าเป็นการสั่งให้ออกเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๔. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขึ้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ข้อ ๒ วรรคสอง (๓) ข้อ ๔.... ข้อ ๑๕.... ข้อ ๑๖....

๕. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๐ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ช่วย และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๖. ประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็กเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษ เพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนี้

๑) ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และ/หรือหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ซึ่งจัดจ้างโดยงบประมาณเงินอุดหนุนจากรัฐและจากเงินรายได้ของท้องถิ่นติดต่อกันมาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ปี และ

๒) เป็นผู้มีความสัมพันธ์ทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และ

๓) เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิและคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะบรรจุแต่งตั้ง

๗. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๘. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

ควรใช้

๙. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบในการพิจารณาข้อหาหรือคุณสมบัติการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กว่า ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้มาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณสมบัติไว้ว่า “มีคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษาทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้” ซึ่งตามเจตนารมณ์ที่ต้องการให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณสมบัติปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ โดยตรงเท่านั้นที่เป็นคุณสมบัติด้านคุณสมบัติในการดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๑๐. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาเพื่อการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กอีกครั้ง โดยกำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาและถือปฏิบัติตามเจตนารมณ์ที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษา “คุณสมบัติปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์โดยตรงเท่านั้น” ที่เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนั้น บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรบัณฑิต... (วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ เช่น คุณสมบัติศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต คุณสมบัติครุศาสตรมหาบัณฑิต คุณสมบัติการศึกษามหาบัณฑิต เป็นต้น จึงถือว่าเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่สามารถบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวนี้ได้

ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าวอีก จึงเห็นควรแก้ไขมาตรฐานตำแหน่งและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณสมบัติให้ชัดเจนว่า “มีคุณสมบัติปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณสมบัติอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณสมบัติอื่นที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้

๑๑. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณสมบัติไว้ว่า “มีคุณสมบัติปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณสมบัติอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณสมบัติอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๑๒. หนังสือสำนักงาน ก.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๔/๑๔๓๓ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้ชักข้อแนะแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครสอบแข่งขันหรือคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษเนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดสรรอัตราครูเทศบาล และแจ้งหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีพิเศษโดยไม่ต้องสอบแข่งขัน มาเพื่อให้เทศบาลดำเนินการ และ ก.ท. ได้รับหนังสือหรือเกี่ยวกับการพิจารณาคุณสมบัติของผู้สมัครคัดเลือกกรณีพิเศษ และสอบแข่งขันเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นครูผู้ช่วยจากหลายเทศบาล

๑. ตรวจสอบปริญญาบัตรหรือวุฒิบัตรของผู้สมัครสอบว่าเป็นวุฒิที่ ก.ท. หรือ ก.ค. รับรองและกำหนดให้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งพนักงาน/ข้าราชการครู หรือไม่

๒. ตรวจสอบว่าเป็นปริญญาทางการศึกษา ๗ สาขา ดังต่อไปนี้หรือไม่ ถ้าใช่ไม่ต้องตรวจนับจำนวนหน่วยกิต

(๑) การศึกษา

(๒) ครุศาสตร์

นาย...

วิชาเอกศึกษาศาสตร์ และบริหารธุรกิจบัณฑิต วิชาเอกธุรกิจศึกษา

๓. ถ้าไม่ใช่ปริญญาทางการศึกษาตามข้อ ๒ แต่มีประกาศนียบัตรต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ และนำมาเป็นเอกสารประกอบการสมัคร ไม่ต้องตรวจนับหน่วยกิต

(๑) ประกาศนียบัตรวิชาการศึกษา (ป.กศ.)

ฯลฯ

(๒๒) ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.)

๔. ถ้าเป็นปริญญาหรือประกาศนียบัตรชั้นสูงนอกเหนือจากข้อ ๒ และข้อ ๓ ต้องตรวจนับจำนวนหน่วยกิตของรายวิชาที่เกี่ยวข้องกับรายวิชาชีพครูให้ครบทั้ง ๖ กลุ่มต่อไปนี้ จากระเบียนผลการเรียน (Transcript) จำนวนรวมไม่น้อยกว่า ๒๔ หน่วยกิต

๑๓. หนังสือสำนักงาน ก.ค. ส่วนที่ ๓๓๐๕/๑๗๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๑ และหนังสือสำนักงาน ก.ค. ส่วนที่ ๓๓๐๕/๒๒๕ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๑ ก.ค. รับรองคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาใน ๗ สาขา และกำหนดให้คุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษาใน ๗ สาขา แต่มีประกาศนียบัตรต่าง ๆ จำนวน ๒๒ รายการ ให้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งข้าราชการครู

๑๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๔๑๕๐ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาดำเนินการต่อเรื่องราวร้องทุกข์ กรณีเป็นเรื่องที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาล หรือเป็นกรณีศาลได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งคดีเบ็ดเสร็จเด็ดขาดแล้ว ให้ชี้แจงข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียน หรือส่วนราชการที่แจ้งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงทราบ ว่า ฝ่ายบริหารไม่สามารถมีอำนาจเข้าไปก้าวกาลังใด ๆ ได้ เนื่องจากอาจเป็นการละเมิดอำนาจศาล ประกอบกับเมื่อได้มีการนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมแล้ว คู่กรณีย่อมมีหลักประกันในความยุติธรรมและสิทธิในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ในชั้นกระบวนการพิจารณาของศาลอย่างเพียงพอ เมื่อศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งคดีเบ็ดเสร็จเด็ดขาดประการโดยสมบูรณ์แล้ว คู่กรณีและให้รัฐปฏิบัติตาม ทั้งนี้ ให้รายงานข้อเท็จจริงให้ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจทราบและพิจารณาสั่งยุติเรื่องในส่วนเรื่องราวร้องทุกข์ต่อไป

๑๕. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๔

มาตรา ๕๐ คำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายอาจถูกเพิกถอนทั้งหมดหรือบางส่วน โดยจะให้ผลย้อนหลังหรือไม่ย้อนหลังหรือมีผลในอนาคตไปถึงขณะใดขณะหนึ่งตามที่กำหนดได้ แต่ถ้าคำสั่งนั้นเป็นคำสั่งซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับ การเพิกถอนต้องเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๒

มาตรา ๕๑ การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้เงินหรือให้ทรัพย์สินหรือให้ประโยชน์ที่อาจแบ่งแยกได้ให้คำนึงถึงความเชื่อโดยสุจริตของผู้รับประโยชน์ในความคงอยู่ของคำสั่งทางปกครองนั้นกับประโยชน์สาธารณะประกอบกัน

ความเชื่อโดยสุจริตตามวรรคหนึ่งจะได้รับความคุ้มครองต่อเมื่อผู้รับคำสั่งทางปกครองได้ใช้ประโยชน์อันเกิดจากคำสั่งทางปกครองหรือได้ดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินไปแล้ว โดยไม่อาจแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้หรือการเปลี่ยนแปลงจะทำให้ผู้นั้นต้องเสียหายเกินควรแก่กรณี ในกรณีดังต่อไปนี้ ผู้รับคำสั่งทางปกครองจะอ้างความเชื่อโดยสุจริตไม่ได้

สารบัญ

- (๑) ผู้ยื่นได้แสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริงซึ่งควรบอกให้แจ้ง หรือข่มขู่หรือชักจูงใจโดยการให้ทรัพย์สินหรือให้ประโยชน์อื่นใดที่มีขอบด้วยกฎหมาย
- (๒) ผู้ยื่นได้ให้ข้อความซึ่งไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วนในสาระสำคัญ
- (๓) ผู้ยื่นได้รู้ถึงความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองในขณะที่ได้รับคำสั่งทางปกครองหรือการไม่รู้นั้นเป็นไปโดยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

ในกรณีที่เพิกถอนโดยให้มีผลย้อนหลัง การคืนเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์ที่ผู้รับคำสั่งทางปกครองได้ไป ให้นำบัญญัติว่าด้วยลาภมิควรได้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยถ้าเมื่อใดผู้รับคำสั่งทางปกครองได้รู้ถึงความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองหรือควรได้รู้เช่นนั้นหากผู้ยื่นมิได้ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงให้ถือว่าผู้ยื่นตกอยู่ในฐานะไม่สุจริตตั้งแต่นั้นเป็นต้นไป และในกรณีตามวรรคสาม ผู้ยื่นต้องรับผิดชอบในการคืนเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์ที่ได้รับไปเต็มจำนวน

มาตรา ๕๔

เมื่อคู่กรณีมีคำขอ เจ้าหน้าที่อาจเพิกถอนหรือแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งทางปกครองที่พ้นกำหนดอุทธรณ์ตามส่วนที่ ๕ ได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) มีพยานหลักฐานใหม่ อันอาจทำให้ข้อเท็จจริงที่ฟังเป็นยุติแล้วนั้นเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญ

(๒) คู่กรณีที่แท้จริงมิได้เข้ามาในกระบวนการพิจารณาทางปกครองหรือได้เข้ามาในกระบวนการพิจารณาครั้งก่อนแล้วแต่ถูกตัดโอกาสโดยไม่เป็นธรรมในการมีส่วนร่วมในกระบวนการพิจารณาทางปกครอง

(๓) เจ้าหน้าที่ไม่มีอำนาจที่จะทำคำสั่งทางปกครองในเรื่องนั้น

(๔) ถ้าคำสั่งทางปกครองได้ออกโดยอาศัยข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายใดและต่อมาข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายนั้นเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญในทางที่จะเป็นประโยชน์แก่คู่กรณี การยื่นคำขอตามวรรคหนึ่ง (๑) (๒) หรือ (๓) ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคู่กรณีไม่อาจทราบถึงเหตุนี้ในการพิจารณาครั้งที่แล้วมาก่อนโดยไม่ใช้ความผิดของผู้ยื่น

การยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่ต้องกระทำภายในเก้าสิบวันนับแต่ผู้ยื่นได้รู้ถึงเหตุซึ่งอาจขอให้พิจารณาใหม่ได้

๑๖. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

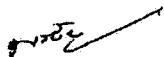
มาตรา ๑๔ เมื่อคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้กำหนดมาตรฐานทั่วไปแล้ว ให้ใช้เป็นหลักเกณฑ์กลางสำหรับคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละแห่งนำไปกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๑๓

ในกรณีที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลหรือมีมติใด ๆ ขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไป ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดแจ้งให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้นดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง ถ้าคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ดำเนินการแก้ไขภายในเวลาอันควรหรือการดำเนินการของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจสั่งระงับการใช้หลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลหรือเพิกถอนมตินั้นได้



มาตรา

มาตรา ๒๔ วรรคเจ็ด ให้นำความในมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘
มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ และ มาตรา ๔๒ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลาง
พนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่
ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานเทศบาล แล้วแต่กรณี



- (๑) พนักงานเทศบาล
- (๒) นายกเทศมนตรี
- (๓) ผู้นำชุมชน

ฯลฯ

ข้อ ๑๒ เมื่อคณะกรรมการได้รับคำขอหรือได้รับแจ้งตามข้อ ๑๑ ให้ประธานคณะกรรมการจัดให้มีการประชุมครั้งแรก โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) การกำหนดประเด็นของเรื่อง
- (๒) การกำหนดแนวทางแสวงหาข้อเท็จจริง
- (๓) การแจ้งประเด็นปัญหาหรือข้อเท็จจริงให้ผู้เกี่ยวข้องชี้แจง
- (๔) เรื่องอื่นๆ ที่จำเป็น

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่น ๆ (ถ้ามี)
- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

พ.จ.อ.

(ชรินทร์ ราชมณี)

ผอ.สสб. รกน. ผชช.บด.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายเมธา รุ่งฤทัยวัฒน์)

ผอ.สน.บด.

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.

สารสิน

สิน